

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor a fost adoptată în scopul stabilirii mecanismului de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor. Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor au fost aprobate prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, scopul acestora fiind îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 „Protecția mediului înconjurător”.

Punerea în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 40/2006, în forma aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.61/2007, a condus la constatarea faptului că angajamentele asumate de România nu vor putea fi onorate la timp datorită domeniului restrictiv acoperit de programele definite inițial.

Adoptarea prezentului proiect de act normativ pe calea unei ordonanțe de urgență este justificată ținând cont de interesul public de a continua și de a extinde mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale pentru realizarea proiectelor de investiții prioritare de mediu și gospodărire a apelor, precum și de necesitatea accelerării procesului de absorbție a instrumentelor structurale.

În lipsa unei reglementări imediate s-ar ajunge la imposibilitatea realizării și a altor obiective de investiții prioritare ceea ce ar conduce la nerespectarea angajamentelor asumate de către România în cadrul negocierilor de aderare.

Împrejurarea prezentată întrunește condițiile de urgență și de caracter excepțional care impun adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

După intrarea în vigoare a prezentului act normativ este necesară elaborarea și adoptarea de hotărâri ale Guvernului prin care urmează a fi aprobat cuantumul finanțării de la bugetul de stat pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale.

2. Schimbări preconizate

În acest context se impune redefinirea programelor prioritare de mediu și gospodărirea apelor în sensul extinderii domeniului de aplicabilitate cu programe pentru implementarea și realizarea proiectelor de investiții în vederea atingerii standardelor necesare autorizării grădinilor zoologice, lucrări pentru diminuarea efectelor produse de schimbările climatice, reabilitarea zonelor poluate istoric, reabilitarea și extinderea infrastructurii în parcurile naționale, parcurile naturale și în ariile naturale protejate.

Totodată, au fost eliminate prevederile care limitau realizarea programelor în funcție de anumite bazine hidrografice, județe sau localități, creându-se astfel posibilitatea derulării și implementării programelor prioritare de mediu și gospodărire a apelor pe întreg teritoriul țării.

Datorită duratei mari de execuție a lucrărilor pentru realizarea obiectivelor de investiții din cadrul programelor, pentru executarea acestora în conformitate cu normele și reglementările aprobate, în vigoare, este necesară prelungirea duratei de implementare a programelor până în anul 2012, cu posibilitatea prelungirii acesteia.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Investițiile care se vor realiza prin implementarea programelor prevăzute în prezentul proiect de act normativ vor genera îmbunătățirea calității factorilor de mediu, creșterea volumului de servicii publice de alimentare cu apă și canalizare-epurare și creșterea calității vieții. Noi locuri de muncă și oportunități de investiții pentru operatorii economici vor apărea pe toată perioada de implementare a programelor prioritare.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Implementarea proiectelor, ca urmare a finanțării investițiilor de infrastructură de apă și apă uzată, va favoriza dezvoltarea locală în zonele vizate, în special în zonele cu potențial turistic, defavorizate în prezent de lipsa surselor de apă potabilă, de inexistența

unui sistem centralizat integrat de alimentare cu apă și canalizare-epurare sau de funcționarea defectuoasă a sistemelor existente și va crea noi oportunități pentru mediul de afaceri la nivel regional.

3. Impactul social

Prin implementarea programelor/proiectelor de infrastructură de alimentare cu apă și apă uzată se va îmbunătăți accesul populației la serviciile de alimentare cu apă și canalizare, reducându-se riscul deteriorării sănătății populației prin consumul de apă de o calitate improprie. În plus, implementarea programelor prioritare de mediu va duce la crearea de noi locuri de munca, atât pe perioada realizării obiectivelor de investiții, cât și ulterior, în momentul exploatării acestora.

4. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului este unul pozitiv, realizarea programelor/proiectelor va avea următoarele efecte asupra mediului:

- ameliorarea factorilor de mediu, ca urmare a evitării infiltrațiilor și a deversărilor necontrolate de ape uzate menajere în zone critice, a reabilitării zonelor poluate istoric, a dezvoltării infrastructurii în parcurile naționale, parcurile naturale și în ariile naturale protejate, etc.;

- reducerea consumurilor de resurse, în special apă și energie;

- stimularea utilizării de energii neconvenționale – energii curate;

- urmărirea și impunerea unei „dezvoltări durabile” în zonele vizate etc.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Actul normativ nu are un efect financiar asupra bugetului general consolidat. Prin prevederile sale, prezentul act normativ stabilește doar mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor și aprobă aceste programe și sursele de finanțare posibile, fără să indice ca singură sursă bugetul de stat sau să stabilească o valoare a investițiilor. Quantumul investițiilor necesare și procentajul de cofinanțare din bugetul de stat se vor stabili ulterior, prin hotărâri adoptate de Guvern. Impactul acestora asupra bugetului de stat nu poate fi cuantificat în acest moment, acesta urmând a fi evaluat în cadrul fiecărei hotărâri a Guvernului în parte.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul proiect de act normativ nu abrogă un alt act normativ, în vigoare la această dată;

În vederea implementării dispozițiilor prezentului act normativ urmează să fie elaborate acte normative, la propunerea autorității publice centrale din domeniul mediului și gospodăririi apelor, prin care se va aproba cuantumul finanțării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în scopul îmbunătățirii infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 „ Protecția mediului înconjurător”.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ nu necesită consultarea organizațiilor neguvernamentale, institutelor de cercetare și altor organisme implicate.

Ținând cont de prevederile art. 6 alin. 9 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, promovarea prezentului proiect de act normativ se face prin procedură de urgență.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Consultarea autorităților publice locale a avut ca scop identificarea necesităților fiecărei comunități, în cadrul programelor ale căror beneficiare sunt administrațiile publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul proiect de act normativ nu necesită dezbateră în consilii interministeriale.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ – Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ. prin avizul nr. 849/27.06.2007.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Cu excepția Consiliului Legislativ, prezentul proiect de act normativ nu necesită avizarea instituțiilor vizate.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu va avea impact negativ asupra mediului.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

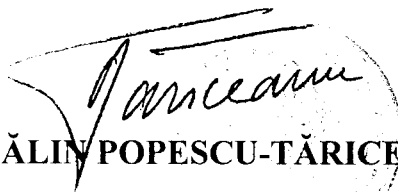
Implementarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ se va realiza de către Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, fără a fi necesară înființarea de noi instituții publice.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor , pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU